



Na rokovanie vlády SR
Dňa 24. augusta 2022
K materiálu č. 32193/2022
K bodu č. 21

STANOVISKO
k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s rozvojom
automatizovaných vozidiel

I.

Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s rozvojom automatizovaných vozidiel predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky Andrej Doležal na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022.

II.

Predmetom návrhu zákona je zavedenie ustanovení regulujúcich najmä podmienky skúšobnej prevádzky automatizovaných vozidiel a plne automatizovaných vozidiel, ako aj právna úprava ďalších aspektov súvisiacich so zavedením takýchto vozidiel do skúšobnej prevádzky na pozemných komunikáciách, vrátane úprav kompetencií národného koordinátora inteligentnej mobility a rozšírenia kompetencií orgánu typového schvaľovania v oblasti vydávania povolenia na skúšobnú prevádzku. Návrh zákona zároveň ustanovuje podmienky povolenia prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla, vrátane podania návrhu na povolenie jeho prevádzky, proces schvaľovania typovým schvaľovacím orgánom, rozhodnutie typového schvaľovacieho orgánu, odvolacie konanie a povinnosti držiteľa povolenia prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla. Cieľom návrhu zákona je pripraviť zákonnú úpravu na neustále napredujúci technický a technologický pokrok v oblasti mobility využívajúcej automatizované systémy a inteligentné systémy, a tým podporiť zavádzanie inteligentnej mobility v podmienkach Slovenskej republiky.

Predkladateľ deklaruje súlad predloženého návrhu zákona s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Predkladateľ uvádza v predkladacej správe, že návrh zákona sa nepredkladá do vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Predkladateľ v predkladacej správe uvádza, že návrh zákona má pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Návrh zákona má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá bez rozporov.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala predmetný návrh zákona na svojich zasadnutiach dňa 12. júla 2022 a 16. augusta 2022. K predloženému návrhu zákona legislatívna rada uplatnila pripomienky a odporúčania **s tým, že k nemu uplatnila toto upozornenie:**

Návrhom zákona sa okrem iného mení zákon č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (čl. IV návrhu zákona), v ktorého novelizačnom bode 2 sa zavádzajú nové pojmy „automatizované vozidlo“, „plne automatizované vozidlo“, „automatizovaný systém riadenia“ a v novelizačnom bode 3 „automatizované doručovacie vozidlo“, ktoré definujú základné parametre a vlastnosti takýchto vozidiel a systémov. Návrh zákona vytvára rámec na povolenie skúšobnej prevádzky automatizovaného vozidla alebo plne automatizovaného vozidla a povolenie prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla. Povoľovacie konanie je proces, v ktorom typový schvaľovací orgán skúma splnenie požiadaviek, ktoré návrh zákona v hrubých rysoch ustanovuje. Napríklad vo vzťahu k povoleniu prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla typový schvaľovací orgán skúma, či prevádzka takého vozidla nepredstavuje ohrozenie bezpečnosti, životného prostredia alebo verejného zdravia. Vozidlo musí mať počas celej doby prevádzky poistenie zodpovednosti za škodu a musí byť viditeľne označené číslom automatizovaného doručovacieho vozidla, podľa ktorého ho bude možné jednoznačne odlíšiť od iného automatizovaného doručovacieho vozidla, názvom alebo obchodným menom, adresou a telefónnym číslom držiteľa povolenia prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla.

Takisto sa v čl. III návrhu zákona v novelizačnom bode 8 vymedzuje maximálna možná rýchlosť automatizovaného doručovacieho vozidla po chodníku, po komunikáciách, po ktorých môžu jazdiť cyklisti a po vozovke. Zároveň podľa sprievodných dokumentov návrh zákona nepredstavuje implementáciu práva EÚ do slovenského právneho poriadku.

Všetky vyššie uvedené požiadavky na prevádzku možno považovať v zmysle smernice EP a Rady (EÚ) 2015/1535, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov a pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti (kodifikované znenie), ktorá bola transponovaná do vnútroštátneho právneho poriadku zákonom č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru v znení neskorších predpisov za technické špecifikácie a teda návrh zákona možno označiť za technický predpis. Technická špecifikácia je špecifikácia obsiahnutá v dokumente **stanovujúcom charakteristiky, ktoré sa od výrobku vyžadujú**, ako je napríklad stupeň kvality, **funkčnosť, bezpečnosť alebo rozmery vrátane požiadaviek vzťahujúcich sa na výrobok z hľadiska názvu, pod ktorým sa predáva**, a tiež terminológie, **symbolov, skúšania** a skúšobných metód, balenia, **označovania alebo štítkovania** a postupov posudzovania zhody. Teda pojem „technický predpis“ treba vnímať v širšom pohľade, nakoľko pod týmto pojmom môžeme rozumieť zákony, predpisy alebo administratívne opatrenia členských štátov, ktoré zakazujú výrobu, dovoz, predaj alebo **používanie výrobku** alebo ktoré zakazujú poskytovanie

alebo používanie služby alebo usadenie sa subjektu ako poskytovateľa služby. V prípade predloženého návrhu právneho predpisu je používanie výrobku obmedzené na splnenie špecifikácii obsiahnutých v zákone, vrátane povinnosti získať na prevádzku povolenie typového schvaľovacieho orgánu podľa navrhovaného znenia § 49 zákona, respektíve § 52 ods. 2 zákona č. 106/2018 Z. z. Proces povolenia skúšobnej prevádzky automatizovaného vozidla alebo plne automatizovaného vozidla a prevádzky automatizovaného doručovacieho vozidla v cestnej premávke predpokladá potrebu kontroly technických parametrov takéhoto typu vozidla, kompetentným orgánom.

Z uvedeného dôvodu je potrebné upozorniť, že návrh zákona by mal byť predložený **na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie** a následne je potrebné primerane upraviť návrh zákona a predkladacu správu - do návrhu zákona doplniť v súlade s § 4 ods. 1 písm. b) zákona č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru v znení neskorších predpisov odkaz na smernicu (EÚ) 2015/1535 a v predkladacej správe uviesť, že návrh zákona bude predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania v súlade s čl. 18 ods. 1 písm. c) Legislatívnych pravidiel vlády SR v platnom znení. Zároveň je potrebné upozorniť, že podľa Čl. 16 ods. 2 Legislatívnych pravidiel vlády v platnom znení sa návrh zákona, zasiela na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie najneskôr po jeho prerokovaní v Legislatívnej rade vlády Slovenskej republiky, pričom v prípade porušenia takéhoto postupu sa na predpis, na ktorý sa vzťahuje notifikačná povinnosť podľa smernice (EÚ) 2015/1535, a ktorý nebol takýmto spôsobom oznámený neprihliada resp. nie je podľa Rozhodnutia Európskeho súdneho dvora C-194/94 v prípade „CIA Security“ vymožitelný, čo môže spôsobiť aplikačné problémy návrhu zákona. Pre informáciu je potrebné uviesť, že podobné predpisy v tejto oblasti oznámili podľa smernice (EÚ) 2015/1535 aj iné členské štáty: napr. Nemecko (2021/344/D, 2021/81/D), Francúzsko (2020/853/F, 2020/852/F, 2020/851/F) a Spojené kráľovstvo (2015/406/UK).

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení nového znenia návrhu zákona konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky sú v predloženom návrhu zákona zapracované a odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s rozvojom automatizovaných vozidiel **schváliť po zvážení upozornenia uvedeného v čl. III tohto stanoviska.**

V Bratislave 23. augusta 2022